ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LÂM ĐỒNG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 34/2006/QĐ-UBND	*Đà Lạt, ngày 05 tháng 06 năm 2006*

QUYẾT ĐỊNH

V/v Ban hành Chương trình hành động của UBND tỉnh Lâm Đồng thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng.

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LÂM ĐỒNG

- Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003;

- Căn cứ Quyết định số 30/2006/QĐ-TTr ngày 06/02/2006 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng;

- Xét đề nghị của ông Chánh Thanh tra tỉnh.

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Chương trình hành động của UBND tỉnh Lâm Đồng thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký.

Điều 3. Các ông: Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc, thành phố Đà Lạt và Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc tỉnh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Huỳnh Đức Hòa

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG CỦA UBND TỈNH LÂM ĐỒNG THỰC HIỆN LUẬT PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG

(Ban hành kèm theo Quyết định số 34/2006/QĐ-UB ngày 05 tháng 06 năm 2006 của UBND tỉnh).

I. Mục tiêu, yêu cầu của chương trình

1. Mục tiêu:

Việc xây dựng và thực hiện chương trình hành động nhằm đạt các mục tiêu sau đây:

- Ngăn chặn và đẩy lùi tình trạng tham nhũng đang diễn ra trong các lĩnh vực của đời sống KT-XH hiện nay ở địa phương.

- Nâng cao ý thức trách nhiệm của các cơ quan chính quyền, đoàn thể, cán bộ, công chức và nhân dân để tạo sự quyết tâm, động viên sự tham gia tích cực của các cơ quan, tổ chức, của cán bộ, nhân dân trong tỉnh vào công tác phòng, chống tham nhũng hiện nay.

- Từ việc nâng cao ý thức, trách nhiệm về công tác phòng, chống tham nhũng và việc tăng cường chỉ đạo để đưa công tác phòng, chống tham nhũng trở thành một nhiệm vụ trọng tâm hiện nay và là một công tác thường xuyên của chính quyền, đoàn thể các ngành, các cấp, của mỗi cơ quan, tổ chức, đơn vị trong tỉnh.

2. Yêu cầu:

Để đạt được các mục tiêu trên, yêu cầu của việc xây dựng và thực hiện chương trình hành động cần đặt ra và thực hiện tốt là:

- Từ các quy định của Luật phòng, chống tham nhũng; từ nội dung chương trình hành động của Chính phủ để cụ thể hoá các nhiệm vụ của mỗi ngành, mỗi cấp; cụ thể hóa các biện pháp phòng, chống tham nhũng thực hiện ở địa phương và xác định rõ trách nhiệm thực hiện của mỗi ngành, mỗi cấp với từng công việc cụ thể.

Để công tác phòng, chống tham nhũng đạt kết quả cao cần phải đẩy mạnh một số công tác khác có liên quan như thực hiện cải cách hành chính, thực hiện tiết kiệm và chống lãng phí, thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, tăng cường công tác giám sát của Mặt trận, đoàn thể, công tác quản lý cán bộ đảng viên, công chức.

- Trong năm 2006 và những năm tiếp theo, thực hiện ngay một số biện pháp cụ thể, có kết quả rõ ràng để tạo sự chuyển biến tích cực trong nhận thức và hành động của các cấp, các ngành và trong cán bộ, nhân dân về công tác phòng, chống tham nhũng. Định kỳ có sơ kết, tổng kết để thúc đẩy công tác này ngày càng có hiệu quả hơn.

- Trước mắt, trong năm 2006 tổ chức triển khai thực hiện tốt các văn bản pháp luật về công tác phòng, chống tham nhũng do Chính phủ ban hành; rà soát lại các văn bản pháp luật của tỉnh để bãi bỏ các văn bản không còn phù hợp, bổ sung sửa đổi cho phù hợp với pháp luật về phòng, chống tham nhũng; tăng cường kiểm tra, thanh tra và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm phát hiện được; triển khai quyết liệt việc thực hiện cải cách thủ tục hành chính, nâng cao chất lượng giải quyết công việc của người dân và các doanh nghiệp theo cơ chế "một cửa, một dấu" ở các

sở, ngành, các huyện, thị xã Bảo Lộc, thành phố Đà Lạt và ở cấp xã, phường thị trấn đi đôi với chống quan liêu sách nhiễu; triển khai khẩn trương việc chuẩn hóa, mẫu hóa, công khai hóa trên các lĩnh vực theo chương trình cải cách hành chính 2006 UBND tỉnh đã ban hành để thực hiện thống nhất trong tỉnh. Đồng thời cụ thể hóa Luật thực hành tiết kiệm chống lãng phí thành chương trình hành động để triển khai thực hiện.

II. Nội dung chương trình hành động

1. Việc tuyên truyền, phổ biến Luật phòng, chống tham nhũng.

Việc tuyên truyền, phổ biến được thực hiện sâu rộng trước khi luật có hiệu lực thi hành (01/6/2006) và được thực hiện thường xuyên.

Các công việc thực hiện cụ thể như sau:

- Sở Tư pháp chủ trì cùng Thanh tra tỉnh giúp Hội đồng phối hợp tuyên truyền phổ biến pháp luật tỉnh tổ chức hội nghị quán triệt, triển khai Luật phòng, chống tham nhũng và chương trình hành động thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng của Chính phủ, của UBND tỉnh cho cán bộ chủ chốt của tỉnh (*lãnh đạo các sơ, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh; lãnh đạo HĐND, UBND và các đoàn thể của các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh).*
- Các sở, ban, ngành tổ chức quán triệt cho CBCC thuộc ngành.
- Các đoàn thể tổ chức quán triệt cho các đoàn viên thuộc đoàn thể mình.
- UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc, thành phố Đà Lạt tổ chức quán triệt cho CBCC thuộc huyện và cán bộ chủ chốt các xã, phường, thị trấn. Đồng thời chỉ đạo tổ chức việc học tập quán triệt cho nhân dân địa phương.

Các công việc trên thực hiện trong tháng 7/2006.

- Báo Lâm Đồng và Đài PT-TH tỉnh chủ trì phối hợp với Sở Tư pháp, Thanh tra tỉnh tổ chức tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng ở tỉnh và huyện.
- Trường Chính trị tỉnh, Trung tâm đào tạo bồi dưỡng tại chức tỉnh chủ trì phối hợp với Thanh tra tỉnh đưa nội dung học tập Luật phòng, chống tham nhũng vào chương trình đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ các lớp do tỉnh mở.

2. Triển khai thực hiện các văn bản pháp luật về phòng, chống tham nhũng do Trung ương ban hành.

Ngay sau khi Luật phòng, chống tham nhũng có hiệu lực và khi Chính phủ ban hành các văn bản quy định chi tiết thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng, UBND tỉnh có các biện pháp triển khai thực hiện kịp thời.

Giao trách nhiệm cho các cơ quan như sau:

- Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh nghiên cứu đề xuất với UBND tỉnh về việc thành lập bộ phận giúp việc cho UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng.

Bộ phận giúp việc của UBND tỉnh có nhiệm vụ tổ chức theo dõi tình hình công tác phòng, chống tham nhũng toàn tỉnh, giúp UBND tỉnh soạn thảo các văn bản và tham mưu, đề xuất các kế hoạch, biện pháp chỉ đạo, tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng.

Định kỳ có báo cáo tổng hợp tình hình phòng, chống tham nhũng ở địa phương để UBND tỉnh có văn bản báo cáo Trung ương theo quy định.

- Thanh tra tỉnh tham mưu và giúp UBND tỉnh thực hiện Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết về thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng, Nghị định về kê khai tài sản theo quy định của Luật phòng, chống tham nhũng.

Chủ trì cùng Công an tỉnh, VKSND tỉnh xây dựng Quy chế phối hợp thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng.

- Sở Nội vụ tham mưu và giúp UBND tỉnh triển khai thực hiện các quy định của Nghị định quy định trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị để xảy ra tham nhũng trong cơ quan, tổ chức, đơn vị do mình quản lý, phụ trách; Nghị định ban hành danh mục các vị trí công tác và thời hạn định kỳ chuyển đổi CBCC, VC và những Nghị định khác liên quan đến CC, VC.

Đồng thời, giúp UBND tỉnh cụ thể hóa các quy định của pháp luật để xây dựng và ban hành Quy tắc ứng xử của CBCC làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương; Hướng dẫn các cơ quan, tổ chức đơn vị trong tỉnh xây dựng các quy định về quy chế tổ chức, hoạt động, quy chế phối hợp trong công tác, quy tắc và chuẩn mực ứng xử, đạo đức nghề nghiệp của CBCC làm việc trong thi hành công vụ, các quy định về công khai minh bạch các lĩnh vực hoạt động của cơ quan để nâng cao chất lượng giải quyết công việc cho nhân dân, vừa bảo đảm phục vụ cho yêu cầu công tác phòng chống tham nhũng, vừa bảo đảm đáp ứng yêu cầu thực hiện cải cách hành chính hiện nay.

- Sở Tài chính tham mưu giúp UBND tỉnh thực hiện Quy chế về việc tặng quà, nhận quà và nộp lại quà tặng cho CBCC, thực hiện việc kiểm soát thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn theo Đề án trung ương; hướng dẫn và đôn đốc các cơ quan, tổ chức, đơn vị xây dựng, ban hành và công khai chế độ, định mức, tiêu chuẩn áp dụng trong cơ quan, tổ chức và đơn vị mình. Đồng thời tham mưu giúp UBND tỉnh xây dựng và triển khai thực hiện chương trình hành động thực hiện Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Các sở, ban, ngành khác, các đoàn thể, UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc và thành phố Đà Lạt và các đơn vị, doanh nghiệp thuộc tỉnh có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí theo hướng dẫn của các cơ quan được UBND tỉnh giao trách nhiệm trên. Ngay trong năm 2006, phải thực hiện một số công việc sau: Rà soát và xây dựng Quy chế tổ chức và hoạt động; Quy chế quản lý CBCC và phối hợp trong công tác ; Quy tắc ứng xử và chuẩn mực đạo đức của CBCC trên cơ sở cụ thể hóa các quy định của trên phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan đơn vị; rà soát và xây dựng lại các chế độ, định mức, tiêu chuẩn để công khai và tổ chức thực hiện.

Thực hiện theo chỉ thị 15/2006/CT-TTg ngày 20/4/2006 của Thủ tướng Chính phủ v/v tăng cường quản lý vốn, tài sản và cán bộ tại các cơ quan, đơn vị Nhà nước. Từ nay đến tháng 7/2006, các sở, ngành, các đơn vị thuộc tỉnh, UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc và thành phố Đà Lạt phải thực hiện các công việc:

+ Rà soát các quy định, chính sách, cơ chế quản lý vốn (*gồm vốn ngân sách nhà nước; vốn vay trong và ngoài nước)*, tài sản và cán bộ; phát hiện các sơ hở, thiếu sót để bổ sung, sửa đổi kịp thời.

Giao Sở Tài chính rà soát lại các quy định của UBND tỉnh về quản lý vốn, tài sản; giao Sở Nội vụ rà soát lại các quy định của UBND tỉnh về quản lý cán bộ để đề xuất UBND tỉnh sửa đổi lại, bổ sung thêm cho phù hợp.

+ Các cơ quan, đơn vị có sử dụng vốn ngân sách, vốn trái phiếu Chính phủ, vốn vay phải tự kiểm tra, soát xét lại việc thực hiện các nhiệm vụ về quản lý vốn, tài sản Nhà nước và công tác quản lý cán bộ của cơ quan, đơn vị mình để kịp thời phát hiện những yếu kém, tồn tại, có biện pháp xử lý hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân để xảy ra vi phạm.

+ Đối với các cơ quan, đơn vị đã để xảy ra tham nhũng, lãng phí nghiêm trọng, cán bộ sa đọa đã bị các cơ quan chức năng và các phương tiện thông tin đại chúng phát hiện, đưa tin phải tổ chức ngay việc kiểm điểm, đánh giá tác hại, phân tích làm rõ nguyên nhân cụ thể dẫn đến tiêu cực và xử lý thích đáng người có vi phạm.

3. Rà soát, sửa đổi, bổ sung, hoàn chỉnh các thể chế, chính sách

Việc rà soát lại các văn bản luật hiện hành do UBND tỉnh và các cơ quan có thẩm quyền ở địa phương ban hành nhằm phát hiện các văn bản không còn phù hợp để bãi bỏ, phát hiện các sơ hở tạo điều kiện để lách luật, gây phiền hà cho dân, chiếm đoạt tài sản của công để sửa đổi, bổ sung những quy định còn thiếu.

Việc rà soát cần tiến hành trên tất cả các lĩnh vực trong đó tập trung vào một số lĩnh vực liên quan đến cải cách hành chính, phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm chống lãng phí.

- Giao Sở Tư pháp chủ trì cùng các sở, ngành có liên quan đến lĩnh vực ngành đó quản lý để rà soát lại các văn bản Quy phạm pháp luật do UBND tỉnh, HĐND tỉnh ban hành đang có hiệu lực; Hướng dẫn, đôn đốc các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố tự rà soát các văn bản của ngành mình, cấp mình ban hành.

Về nội dung rà soát, trước mắt tập trung các lĩnh vực như: giao đất và cho thuê đất; đấu thầu xong XDCB và mua sắm; cấp phát vốn; nghiệm thu thanh quyết toán công trình; đền bù, hỗ trợ và bố trí tái định cư; kiểm tra, kiểm soát của các lực lượng QLTT, Công an giao thông, Kiểm lâm; quản lý tài nguyên khoáng sản.

- Các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc và thành phố Đà Lạt kết hợp việc rà soát văn bản với việc thực hiện chương trình cải cách hành chính, rà soát lại thủ tục hành chính trong giải quyết các công việc. Qua rà soát phải đánh giá cụ thể về thủ tục từng loại công việc, loại bỏ những thủ tục không cần thiết, những chồng chéo, mâu thuẫn phiền hà cho nhân dân và doanh nghiệp.

- Giao Sở Nội vụ tiến hành kiểm tra, đôn đốc các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã Bảo Lộc và thành phố Đà Lạt thực hiện chương trình Cải cách hành chính năm 2006 của tỉnh. Trong đó, việc cần làm ngay là đôn đốc việc rà soát các quy định về thủ tục hành chính, trình tự giải quyết các thủ tục hành chính, mẫu hóa, chuẩn hóa, công khai hóa đối với các công việc có liên quan trực tiếp đến công dân để thực hiện thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.

Các công việc trên thực hiện xong trong năm 2006.

4. Thanh tra, kiểm tra, điều tra xử lý các vụ tham nhũng.

Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh cần thực hiện tốt các biện pháp phòng, chống tham nhũng trong nội bộ ngành mình, kiện toàn củng cố đội ngũ cán bộ, tập trung

và dành lực lượng cán bộ có năng lực, có phẩm chất tốt thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tham nhũng theo chức năng nhiệm vụ được giao.

Cụ thể một số công việc cần tập trung thực hiện như sau:

- Thanh tra tỉnh:

Hàng năm, thanh tra tỉnh xây dựng kế hoạch công tác chống tham nhũng trình UBND tỉnh phê duyệt (*kết hợp với xây dựng chương trình kế hoạch công tác của ngành)*. Trong năm 2006, gắn yêu cầu chống tham nhũng với các nội dung thanh tra theo chương trình kế hoạch công tác năm 2006 đã được UBND tỉnh phê duyệt. Trong những năm tới, công tác phòng, chống tham nhũng tập trung vào bốn lĩnh vực trọng tâm là đầu tư XDCB; quản lý sử dụng đất đai; quản lý thu chi ngân sách, quản lý tài sản công, gắn với thanh tra việc thực thi chức trách công vụ. Đặc biệt tập trung thanh tra các công trình dự án lớn, có dư luận bức xúc.

Các vụ việc qua thanh tra kết luận có tham nhũng phải xử lý nghiêm, kiểm tra đôn đốc các cấp, các ngành thực hiện theo kết luận, kiến nghị của thanh tra; kịp thời chuyển hồ sơ sang các cơ quan pháp luật các vụ việc có dấu hiệu tội phạm tham nhũng.

Khi nhận được đơn tố cáo hành vi tham nhũng, cần tiến hành việc thẩm tra xác minh giải quyết theo quy định của Luật khiếu nại tố cáo. Nhưng cần ưu tiên làm trước, tập trung lực lượng cán bộ để thẩm tra xác minh làm rõ. Nếu qua thẩm tra xác minh kết luận có vi phạm cần xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

Thông qua công tác thanh tra, giải quyết tố cáo, phát hiện các nguyên nhân, điều kiện, những sơ hở bị lợi dụng để tham nhũng, từ đó có các kiến nghị chấn chỉnh sửa đổi, góp phần hạn chế, ngăn chặn tham nhũng.

Chỉ đạo hệ thống thanh tra các huyện, thị xã, thành phố và các ngành thuộc tỉnh thực hiện tốt việc phòng, chống tham nhũng trong nội bộ và tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng gắn với công tác thanh tra KT-XH và giải quyết đơn tố cáo theo chức năng nhiệm vụ của ngành.

- Công an tỉnh:

Chủ động làm tốt công tác phòng ngừa, nâng cao biện pháp nghiệp vụ nhằm phát hiện kịp thời các hành vi tham nhũng, tích cực điều tra và xử lý nghiêm theo pháp luật các vụ việc tham nhũng.

Tích cực phối hợp với cơ quan thanh tra, VKSND các cấp trong phát hiện và xử lý các vụ việc tham nhũng.

5. Phát huy vai trò làm chủ của quần chúng nhân dân, phối hợp chặt chẽ với MTTQ và các tổ chức thành viên, các cơ quan báo chí trong thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng.

- Công tác phòng, chống tham nhũng phải được thực hiện trên cơ sở có sự phối hợp thống nhất trong toàn thể hệ thống chính trị. Các cơ quan chính quyền các ngành, các cấp phải chủ động phối hợp với MTTQ, các đoàn thể trong việc tuyên truyền, vận động, thực hiện các biện pháp phòng ngừa tệ tham nhũng và trong việc phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng.

- Các cơ quan tổ chức liên quan đến giải quyết công việc của doanh nghiệp, của công dân có trách nhiệm xem xét, giải quyết kịp thời và trả lời khi nhận được yêu cầu, đề nghị của MTTQ các cấp và các tổ chức thành viên.

- Đề nghị MTTQ tỉnh có hướng dẫn và triển khai cho các đoàn thể thành viên thực hiện tốt việc giám sát các ngành, các cấp trong thực hiện công tác phòng, chống tham nhũng và tích cực phối hợp tham gia trong công tác phòng, chống tham nhũng.

- Các cơ quan, tổ chức các ngành, các cấp phải thực hiện đúng các quy định của Quy chế dân chủ ở cơ sở, nhất là việc thực hiện công khai về tài chính, về quy hoạch cho nhân dân biết, có trách nhiệm trả lời các ý kiến thắc mắc, chất vấn của nhân dân; tạo điều kiện để nhân dân giám sát mọi hoạt động của chính quyền, của CBCC, giám sát việc thực hiện các dự án đầu tư xây dựng ở địa phương.

- Khi có Báo chí đưa tin về các vụ việc tham nhũng liên quan đến trách nhiệm quản lý của mình, thủ trưởng các cơ quan đơn vị có trách nhiệm làm rõ, trả lời về các nội dung báo chí nêu.

- Các cơ quan, tổ chức cần tạo mọi điều kiện để CBCC, nhân dân tham gia công tác phòng, chống tham nhũng, trước hết là việc phản ánh, tố giác các hành vi tham nhũng cần phải được thuận lợi, giữ bí mật, có thể trực tiếp, gửi đơn hoặc qua hòm thư góp ý, qua đường dây nóng.

III. Tổ chức thực hiện:

Căn cứ chương trình hành động này, thủ trưởng các sở ngành, các đơn vị trực thuộc tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, Thị xã Bảo Lộc và Thành phố Đà Lạt xây dựng chương trình hành động của cấp mình, ngành mình, nêu rõ các công việc và biện pháp thực hiện, phân công trách nhiệm thực hiện. Định kỳ và ngày 15/9 hàng năm có báo cáo kết quả thực hiện hàng năm gởi UBND tỉnh và Thanh tra tỉnh để tổng hợp báo cáo Trung ương theo quy định.

Giao Thanh tra tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kịp thời báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xử lý các vụ việc nổi cộm và các vướng mắc trong quá trình thực hiện.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Huỳnh Đức Hòa